

# Einführung Kirchensynode

Arbeiten im Parlament  
3. Oktober 2023



## Einführung Kirchensynode

**Daniel Reuter**, Ratsschreiber Gemeinderat Uster, Leiter Parlamentsdienst Evangelisch-reformierte Kirchgemeinde Zürich, Dozent KVZ für Staats- und Gemeinderecht sowie Politik, Wahlen und Abstimmungen, Präsident Fachsektion Parlamentsdienste Verein Zürcher Gemeinde- und Verwaltungsfachleute (VZGV), Vizepräsident Schweizerische Gesellschaft für Parlamentsfragen (SGP)

## Rechtsgrundlagen

**«Ein Blick ins Gesetz erleichtert die Rechtsfindung.»**

## Rechtsgrundlagen

- **101** Verfassung des Kantons Zürich (KV)
- **161** Gesetz über die politischen Rechte (GPR)
- **180.1** Kirchengesetz (KiG)
- **181.10** Kirchenordnung der Evangelisch-reformierten Landeskirche des Kantons Zürich (KO)
- **181.21** Geschäftsordnung der Evangelisch-reformierten Kirchensynode des Kantons Zürich (GeschO-KS)
- **181.25** Verordnung über die Entschädigung an Mitglieder landeskirchlicher Behörden, Organe und Kommissionen (Entschädigungsverordnung)

## Art. 130 KV: Kirchliche Körperschaften

### Abs. 1

Der Kanton anerkennt als selbstständige Körperschaften des öffentlichen Rechts:

a. die evangelisch-reformierte Landeskirche und ihre Kirchgemeinden; (...).

(...)

### Abs. 3

Das Gesetz regelt:

a. die Grundzüge der Organisation der kirchlichen Körperschaften; (...).

## § 7 Abs. 1 KiG: Organe

Organe der Landeskirche:

- a. Gesamtheit der Stimmberechtigten und **Kirchensynode** als Legislative
- b. Kirchenrat als Exekutive
- c. Rekurskommission als Judikative

## Gesamtheit der Stimmberechtigten in der KO

- Art. 202 Funktion und Zusammensetzung
- Art. 203 Initiative (ein Drittel der Mitglieder Kirchensynode)
- Art. 204 Obligatorisches Referendum
- Art. 205 Fakultatives Referendum (ein Drittel der Mitglieder Kirchensynode)
- Art. 206 Verfahren

## Art. 207 KO: Funktion und Zusammensetzung

### Kirchensynode

- übt im Zusammenwirken mit der Gesamtheit der Stimmberechtigten der Landeskirche die gesetzgebende Gewalt aus
- besteht aus 120 Mitgliedern und der Vertretung der Kirchgemeinschaften

## Kirchensynode in der KO (1)

- Art. 207 Funktion und Zusammensetzung
- Art. 208 Wahlkreise
- Art. 209 Sitzzuteilung
- Art. 210 Wahlverfahren
- Art. 211 Amtsgelübde
- Art. 212 Konstituierung («Sie gibt sich eine Geschäftsordnung.»)
- Art. 213 Versammlungen

## Kirchensynode in der KO (2)

- Art. 214 Aufgaben (a. Allgemeine Aufgaben)
- Art. 215 Aufgaben (b. Finanzen)
- Art. 216 Aufgaben (c. Wahlen)

## GeschO Kirchensynode

### Selbstbindung des Gesetzgebers!

Konstituierung

Versammlungen

- § 9 Einberufung
- § 14 Teilnahmepflicht, Entschuldigungen
- § 16 Verhandlungsfähigkeit
- § 17 Beratende Stimme und Antragsrecht
- § 18 **Ausstand (Abs. 3 beachten!)**
- § 20 Öffentlichkeit

## GeschO Kirchensynode

### **Leitung und Dienste (§§ 23-28)**

- Büro: Stellung, Zusammensetzung, Präsidentin oder Präsident, Vertretung im Vorsitz, Sekretärinnen und Sekretäre, Zeichnungsbefugnis

### **Parlamentdienst (§ 28a)**

### **Weibeldienst (§ 29)**

## GeschO Kirchensynode

### **Protokoll (§§ 29a-33)**

- Beschlussprotokoll
- Versammlungsprotokoll (Inhalt, Genehmigung, Veröffentlichung, Beilagen zum Protokoll, Zustellung)

### **Versammlungsgelder und Entschädigungen (§ 34-35)**

- Mitglieder und Büro
- Fraktionen
- Auslagen, Abrechnung (Abs. 3: EntschReglement)

## GeschO Kirchensynode

### Gegenstände und Form der Verhandlungen (§§ 37-52)

- Verhandlungsgegenstände
- Freie Aussprache
- Gang der Verhandlungen (Versammlungsleitung, Beratung, Worterteilung, Redezeit, Verhandlungssprache, Parlamentarische Ordnung, Ausschluss von der Versammlung, Eintreten, **Rückweisung**, Anträge, Ordnungsantrag, Schluss der Beratung, Rückkommensantrag, Schlussworte

## GeschO Kirchensynode

### **Parlamentarische Vorstösse (§§ 53-69)**

- Allgemeines (Beachte § 53 Abs. 3!)
- Motionen und Postulate (Einreichung, Rückzug, Begründung, Abänderung, Erledigung, Abschreibung noch nicht überwiesener Motionen und Postulate, Liste der hängigen Überweisungen, Gegenstand von Motionen, Überweisung von Motionen, Gegenstand von Postulaten, Überweisung von Postulaten)
- Kommissionsmotion oder -postulat, falls «kein Mitglied der Kommission dagegen» (§ 54 Abs. 2)!

## GeschO Kirchensynode

### **Parlamentarische Vorstösse (§§ 53-69) - suite**

- Interpellationen, Schriftliche Anfragen und Fragestunde (Gegenstand, Interpellation, Schriftliche Anfragen, Fragestunde)

## GeschO Kirchensynode

### **Erklärungen, Resolutionen und Petitionen (§§ 70-72)**

- Erklärungen
- Resolutionen (Beachte § 71 Abs. 5!)
- Petitionen

**Fraktionserklärungen und persönliche Erklärungen keine parlamentarischen Vorstösse, dennoch wirksam!**

## Petitionen

**«Es ist dem Untertanen untersagt, den Massstab seiner beschränkten Einsicht an die Handlungen der Obrigkeit anzulegen.» Gustav von Rochow (1792-1847)**

«Es ziemt dem Untertanen, seinem Könige und Landesherrn schuldigen Gehorsam zu leisten und sich bei Befolgung der an ihn ergehenden Befehle mit der Verantwortlichkeit zu beruhigen, welche die von Gott eingesetzte Obrigkeit dafür übernimmt; aber es ziemt ihm nicht, die Handlungen des Staatsoberhauptes an den Maßstab seiner beschränkten Einsicht anzulegen und sich in dünkelfhaftem Übermüte ein öffentliches Urteil über die Rechtmäßigkeit derselben anzumaßen.»

Antwort vom 15. Januar 1838 auf eine Zustimmungsadresse von John Prince-Smith an Wilhelm Eduard Albrecht. Albrecht gehört zu den Göttinger Sieben, die 1837 gegen die Aufhebung der Verfassung im Königreich Hannover protestierten. Zitiert nach Eberhard Urban et. al. (Hrsg.): Der neue Büchmann. Geflügelte Worte. Bassermann : München 2007, Seite 485. s. a. Georg Büchmann, Der Zitatenschatz des deutschen Volkes. 23. Auflage, Berlin 1907 (wikipedia)

## GeschO Kirchensynode

### **Kommissionen (§§ 73-96)**

- Ständige Kommissionen (Bestand und 7 Mitglieder und **Amtszeitbeschränkung**, GPK, FIKO, weitere Aufgaben)
- Nichtständige Kommissionen (Regel: 9 Mitglieder)
- Überweisung an Kommissionen
- Mitgliedschaft in Kommissionen (Büro und ständige Kommissionen unvereinbar, gleichzeitig nur in GPK oder FIKO)

## GeschO Kirchensynode

### **Kommissionen (§§ 73-96) - suite**

- Verfahren (Bereitstellung von Unterlagen, Mitberichte, Einbezug des Kirchenrates, Kontakte zu den GKD, Einholen von Auskünften, Berichterstattung)
- Kommissionssitzungen (Verfahren, Einladung, Teilnahme, Abstimmung, hier **Stimmzwang** bei Anträgen an Kirchensynode und **Minderheitsantrag möglich**, Protokolle, Verwendung der Protokolle und Unterlagen, Archiv)

## GeschO Kirchensynode

### **Kommissionen (§§ 73-96) - suite**

- Berichterstattung (Orientierung von bei mangelhafter Geschäfts- oder Rechnungsführung von GPK oder FIKO, Information der Öffentlichkeit)

## GeschO Kirchensynode

### **Fraktionen (§§ 97-98)**

- Bestand (mindestens 10 Mitglieder, nur eine Fraktion pro Mitglied zulässig, nach ihrer Stärke in Büro und Kommissionen)
- Konferenz der Fraktionsvorsitzenden (KF)

## GeschO Kirchensynode

### **Abstimmungen (§§ 99-112)**

- Fragestellung
- Vorfragen
- Eventualabstimmung
- Gleichgeordnete Anträge (3 mit gleichen Stimmen?)
- Beschlussfassung ohne Abstimmung
- Beschlussfassung bei Berichten des Kirchenrates:  
Kenntnisnahme, zustimmende Kenntnisnahme oder  
ablehnende Kenntnisnahme

## GeschO Kirchensynode

### **Abstimmungen (§§ 99-112) - suite**

- Teilung von Anträgen und Abstimmungsfragen
- Schlussabstimmung
- Stimmabgabe (Im Allgemeinen, insbesondere keine Stellvertretung, Abstimmung unter **Namensaufruf** mit Quorum 20, elektronische Stimmabgabe, Abstimmung mit Auszählung)
- Stimme der Präsidentin oder des Präsidenten (Stichentscheid)
- Redaktionelle Bereinigung

## GeschO Kirchensynode

### Wahlen (§§ 113-118)

- Zuständigkeit
- Wahlverfahren (offen, geheim Kirchenrat und auf Antrag **eines Drittels der anwesenden** Mitglieder oder mehr Vorschläge als Stellen)
- Offene Wahlen
- Geheime Wahlen (Verfahren, Ermittlung des Wahlergebnisses, Auszählung und Bekanntgabe)

## GeschO Kirchensynode

### **Revisions- und Schlussbestimmung (§§ 119-121)**

- Revision (auf Antrag des Büros, **Sonderfall: Motion gemäss § 61 Abs. 2**)
- Aufhebung bisherigen Rechts
- Inkrafttreten

## Fragen



In zweifelhaften Fällen  
entscheide man sich  
für das Richtige.

Karl Kraus

# Abschluss



ER HATTE KEINE ERKLÄRUNG DAFÜR, ABER EINS WAR IHM KLAR,  
ER WÜRDE ZUSPÄT ZUM ABENDESSEN KOMMEN!